

## **ПОИСК ОБЩИХ РЕШЕНИЙ – ПРОГРАММА ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА ФИНЛЯНДИИ В АРКТИЧЕСКОМ СОВЕТЕ (2017-2019 гг.)**

### **ВВЕДЕНИЕ**

Председательство Финляндии в Арктическом совете в 2017-2019 гг. базируется на крепких арктических традициях и экспертных знаниях. Международное арктическое сотрудничество на правительственном уровне началось с первого заседания министров арктических государств, состоявшегося в Рованиеми в 1991 году. На этом заседании была принята Стратегия охраны окружающей среды Арктики, которая в свою очередь привела к созданию Арктического совета в 1996 году.

За первые двадцать лет своего существования Арктический совет превратился в авторитетный международный форум. Активное участие организаций коренных народов и глубокие связи с научным сообществом составляют его уникальность. В качестве председателя Арктического совета Финляндия ставит перед собой цель по дальнейшему укреплению сотрудничества в Арктике посредством рассмотрения возможности постановки совместно согласованных долгосрочных целей. В случае благоприятной международной обстановки Финляндия готова организовать Арктический саммит для содействия этому процессу.

Государства-члены Арктического совета и Постоянные участники, представляющие коренные народы, привержены делу защиты окружающей среды и устойчивого развития Арктики. Все государства-члены обязались сохранить Арктику в качестве региона мира, стабильности и конструктивного сотрудничества. Это было подтверждено в совместном заявлении, опубликованном по случаю двадцатилетнего юбилея Арктического совета в 2016 году. Сотрудничество, открытое для всех, и поиск общих решений в ответ на общие вызовы являются отправной точкой председательства Финляндии.

Финляндия хочет особо отметить два недавних поворотных события, являющихся особенно актуальными для Арктики.

В 2015 году в Париже международное сообщество приняло универсальное юридически обязывающее соглашение по климату. Ожидается, что глобальное потепление будет продолжаться на протяжении десятилетий, оказывая значительное воздействие на Арктику. Необходимо продолжать работу по минимизации последствий изменения климата и усилению жизнеспособности и способности к адаптации, а также повышать осведомлённость об арктических проблемах в контексте глобальных переговоров по климату.

Цели повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятые Организацией Объединённых Наций в 2015 году, имеют глобальный охват, но также применимы и к Арктике. Устойчивое развитие занимает центральное место в мандате Арктического совета. Исходя из этого, Финляндия предлагает рассмотреть, как принципы Повестки дня на период до 2030 года могут быть использованы в арктическом сотрудничестве на благо человека и природы.

Арктика превращается в центральную площадку двадцать первого века. Экономический потенциал региона должен быть использован таким образом, чтобы принести процветание и гарантировать средства к

существованию и социальный прогресс жителям и общинам Арктики. Устойчивое экономическое развитие является ключом к жизнеспособности общин.

Финляндия стремится расширить сотрудничество между Арктическим советом и Арктическим экономическим советом с целью содействия межкорпоративной деятельности и ответственному экономическому развитию. Сферы общих интересов включают: формирование потенциала, управление рисками, связь, услуги и технологии для холодного климата, морской транспорт, энергетику, биоэкономику, туризм, жилищные вопросы и горнодобывающую промышленность.

В 2017 году Финляндия отмечает 100-летний юбилей своей независимости. Среди запланированных арктических мероприятий – международная конференция «*Rovaniemi Arctic Spirit*» и научная экспедиция по Северному Ледовитому океану на борту финского ледокола.

## **ПРИОРИТЕТЫ ФИНЛЯНДИИ**

### **ЗАЩИТА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

Защита окружающей среды лежит в основе арктического сотрудничества. Арктический регион часто ассоциируется с чистой окружающей средой и изобилием природных ресурсов. Здоровые экосистемы и благополучие человека в Арктике требуют эффективных природоохранных мер. Финляндия предлагает Арктическому совету придать большую целенаправленность своей деятельности в области охраны биоразнообразия и предупреждения загрязнения, а также в области минимизации воздействия изменения климата и адаптации к нему.

Арктический совет и его рабочие группы выпустили множество первоклассных оценок, посвящённых состоянию арктической среды, а также рекомендаций относительно необходимых действий. Финляндия призывает страны-участницы выполнять эти рекомендации на практике, а также информировать о результатах другие международные форумы. Финляндия предлагает активизировать обмен информацией о передовых практиках и новейших технологиях для продвижения устойчивого и ответственного развития в Арктике.

### **СВЯЗЬ**

Хорошо функционирующие коммуникационные сети и услуги имеют жизненно важное значение для деятельности человека и являются предпосылкой для экономического развития в Арктике. Электронные коммуникационные услуги повышают безопасность и качество жизни для тех, кто живёт или временно находится в Арктике. Доступ к широкополосному интернету способствует электронному дистанционному обучению, развитию цифровых медицинских и социальных услуг, а также обеспечивает доступ к СМИ.

Финляндия предлагает продолжить работу Арктического совета в области телекоммуникаций и изучить возможности улучшения связи и расширения доступа к услугам широкополосной связи в Арктике. Эта работа учитывала бы потребности коренных народов, местных общин, представителей бизнеса, туризма и исследователей. Её можно было бы выстраивать, опираясь на рекомендации целевой группы по вопросам телекоммуникационной инфраструктуры в Арктике (TFTIA) и Арктического экономического совета. Потенциальные коммуникационные технологии включают: спутниковую связь, системы мобильной связи, низкоскоростную передачу данных и морские кабели.

## **СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ МЕТЕОРОЛОГИИ**

Циркумполярное сотрудничество в области метеорологии и океанографии улучшит общественную безопасность, будет содействовать международному судоходству и воздушному сообщению, а также придаст новый импульс арктической климатологии. Развивая сотрудничество в области метеорологии, можно улучшить сети мониторинга и наблюдения, а также управление рисками, связанными с климатом и водной средой.

Усиленный мониторинг состояния суши, морской среды и атмосферы, а также космический мониторинг помогут улучшить охват данных и заполнить географические пробелы в сборе данных. Это приводит к улучшению качества услуг и прогнозирования метеорологических явлений в Арктике, а также помогает сделать крайне необходимые сценарии изменения климата как можно более точными. Финляндия предлагает углубить сотрудничество в области метеорологии и океанографии между арктическими государствами и Всемирной метеорологической организацией.

## **ОБРАЗОВАНИЕ**

Арктический регион отличается малонаселёнными общинами, культурным разнообразием, богатством языков этнических меньшинств, разными социально-экономическими условиями и большими расстояниями. Равные образовательные возможности в удалённых районах играют ключевую роль в обеспечении устойчивого развития и наращивании жизнеспособности арктических общин. Равный доступ к качественному базовому образованию открывает двери к освоению различных профессий, получению высшего образования и выбору дела своей жизни. Он также снижает риск маргинализации и сопутствующих неблагоприятных последствий.

Учителя, работающие в Арктике и в северных общинах, преданные Арктике и вдохновляемые ею, являются ключевым фактором при предоставлении хорошего базового образования. Для разработки методологии обучения дошкольников и учеников начальной школы и низших ступеней средней школы Финляндия предлагает укрепить сеть специалистов в области образования при содействии Университета Арктики. Разработка современных методов, таких как использование электронных средств обучения, будет лежать в основе этой инициативы.

## **НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ АРКТИЧЕСКОГО СОВЕТА**

### **ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И КЛИМАТ**

Решение проблемы изменения климата в Арктике опирается на достоверные научные данные и традиционные и местные знания. Выводы «Оценки воздействия изменения климата в Арктике» (2004 г.) были во многом подтверждены наблюдениями за окружающей средой на местах. Воздействию подвергаются как арктические общины, так и природные экосистемы. Таяние льда и снега в Арктике усиливает глобальное воздействие изменения климата.

Претворение в жизнь обязательств Парижского соглашения о климате станет самым значительным вкладом государств-членов в решение проблемы изменения климата. В то же время реализация «Рамочного документа Арктического совета для действий в области активизации сокращения выбросов чёрного углерода и метана» (2015 г.) обеспечит столь необходимые дополнительные меры. Финляндия поощряет проекты и действия, направленные на сокращение выбросов, содействие адаптации и повышение осведомлённости об изменении климата.

Научно-исследовательская работа Арктического совета значительно улучшила наше понимание последствий изменения климата в регионе. Ключевые движущие силы изменений в Арктике и возможности для адаптации определены в рамках проектов, посвящённых адаптации, жизнеспособности, закислению океана, запасам пресной воды, а также снегу, воде, льду и вечной мерзлоте. Финляндия будет продвигать дальнейшую работу по результатам этих оценок.

Выводы оценочных исследований, осуществляемых в Арктике, должны быть включены в работу Рамочной конвенции об изменении климата Организации Объединённых Наций и Межправительственной группы экспертов по изменению климата. Кроме того, работу по короткоживущим климатическим загрязнителям можно было бы связать со схожей деятельностью, ведущейся в рамках Конвенции Европейской экономической комиссии Организации Объединённых Наций о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния.

Меняющиеся климатические условия могут иметь серьёзные последствия для биоразнообразия и экосистем Арктики. Защита морских и прибрежных экосистем и повышение их жизнеспособности станет основным вызовом для государств-членов. В своей работе Арктический совет должен руководствоваться Айтинскими целевыми задачами в области биоразнообразия Организации Объединённых Наций. «Оценка биоразнообразия Арктики» (2013 г.) и реализация «Действий в поддержку биоразнообразия на 2013-2021 гг.» (2015 г.) будут служить основными инструментами.

Финляндия настоятельно рекомендует осуществлять мониторинг и предоставлять доклады об арктическом биоразнообразии посредством Циркумпольярной программы мониторинга биоразнообразия, выполнять Стратегию и план действий по инвазивным чужеродным видам, а также продолжать работу в рамках Инициативы по мигрирующим птицам Арктики. Повышение осведомлённости о состоянии источников пресной воды в Арктике и их экологической, экономической, социальной и культурной ценности также важно.

С целью активизации реализации Парижского соглашения о климате и выполнения Айтинских целевых задач в области биоразнообразия Финляндия планирует организовать встречу министров экологии из арктических государств. Кроме того, в Финляндии будет организован второй Конгресс по арктическому биоразнообразию, на котором будет обсуждаться прогресс в реализации рекомендаций исследования 2013 года «Оценка биоразнообразия Арктики». «Рамочный документ для действий по поддержанию жизнеспособности в Арктике» (2016 г.), когда он будет принят, будет содействовать укреплению жизнеспособности и способности к адаптации. Реализация Рамочного документа будет детализирована на первом Форуме по жизнеспособности Арктики, который будет организован в период председательства Финляндии.

Арктическая климатология выиграет от улучшенного доступа к данным, который облегчит мониторинг, управление, готовность к чрезвычайным ситуациям и процесс принятия решений. Инфраструктура пространственных данных (ИПД) Арктического региона, созданная при помощи национальных картографических агентств арктических государств, предоставляет инструменты для распространителей данных и конечных пользователей, гарантируя лёгкий доступ к геопространственным данным, лёгкие процедуры их подтверждения и объединения с другими данными. Финляндия будет стремиться к более широкому использованию ИПД Арктического региона рабочими группами.

Деятельность человека как в Арктике, так и за её пределами привела к накоплению загрязнителей и опасных веществ. Высокие стандарты охраны окружающей среды в экономической деятельности проложат путь для снижения общего риска экологического загрязнения в Арктике. Финляндия будет заострять внимание на необходимости дальнейшего сотрудничества и информационно-разъяснительной работы в связи с трансграничным загрязнением. В своей работе по борьбе с загрязнением Арктический совет будет руководствоваться не только многосторонними природоохранными соглашениями по опасным веществам, но и

своим докладом «Новые химические вещества, вызывающие беспокойство в Арктике» 2017 года.

Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) является важным инструментом устойчивого и ответственного развития в Арктике. Финляндия предлагает разработать инструмент для проведения ОВОС в условиях Арктики, в котором участие общественности являлось бы неотъемлемой частью процесса.

## **ОКЕАН**

Северный Ледовитый океан является важным источником средств к существованию для общин, расположенных вдоль его берегов. Спрос на природные ресурсы и открытие новых морских путей могут принести процветание региону, но они также увеличат риски для населения и природы Арктики. Глобальная заинтересованность в Арктике вынуждает разрабатывать модели рационального управления морями Северного Ледовитого океана для обеспечения устойчивого развития региона.

«Стратегический план защиты арктической морской среды на 2015–2025 гг.» (2015 г.) обеспечивает основу для защиты арктических морских и прибрежных экосистем и продвижения устойчивого развития. Финляндия будет стремиться к его эффективному осуществлению. Финляндия готова участвовать в продолжении работы целевой группы по вопросам арктического морского сотрудничества, признавая необходимость внедрения экосистемного подхода к управлению и принимая во внимание положительный опыт сотрудничества в других морских районах.

Повестка дня Организации Объединённых Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года предусматривает охрану как минимум 10 процентов прибрежных и морских районов к 2020 году. «Рамочный документ для создания Панарктической сети особо охраняемых морских акваторий» (2015 г.) отвечает этой цели. Финляндия приветствует семинар рабочей группы по защите арктической морской среды (РАМЕ), посвящённый особо охраняемым морским акваториям и изменению климата.

Поисково-спасательные возможности остаются проблемой, учитывая активизацию экономической деятельности, судоходства и воздушного движения в Арктике. Важное значение имеет эффективное осуществление «Соглашения о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании в Арктике» (2011 г.). Учреждение Арктического форума береговой охраны является долгожданным шагом. Под эгидой Арктического форума береговой охраны Пограничная служба Финляндии будет укреплять сотрудничество с участниками поисково-спасательных операций в целях обеспечения безопасности на море. Цель состоит в том, чтобы обмениваться передовым опытом, согласовывать стандартные операционные процедуры и способствовать оперативной совместимости. Главные учения состоятся в начале 2019 года, во время Недели арктической береговой охраны.

«Соглашение о сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение моря нефтью в Арктике» (MOSPA) (2013 г.) вступило в силу в 2016 году. Финляндия намерена организовать первые полномасштабные учения по реагированию, которые будут объединены с учениями в рамках «Соглашения о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании в Арктике».

Полярный кодекс, принятый Международной морской организацией (ИМО) и вступивший в силу 1 января 2017 года, устанавливает новые стандарты безопасности на море и предупреждения загрязнения. Финляндия

организует международную конференцию по повышению безопасности судоходства в ледовых условиях и согласованному выполнению Полярного кодекса в арктических водах.

Спутниковая связь крайне важна для всех видов транспорта и служит основой для позиционирования и навигации. В сотрудничестве с заинтересованными сторонами и группами конечных пользователей Финляндия приступит к изучению надёжности и эффективности спутниковой навигации в Арктике.

Финляндия планирует демонстрацию передачи спутниковых данных с целью удовлетворения потребностей в связи в Арктике. Во время этой демонстрации спутниковые данные, содержащие информацию о ледовой обстановке, будут получены Арктическим космическим центром Финского метеорологического института, затем модифицированы и направлены почти в реальном времени на судно, совершающее рейс в Арктике.

## **люди**

Благополучие людей, живущих в Арктике, поддерживается тремя неразделимыми элементами устойчивого развития: экономическим, социальным и экологическим. Человеческое измерение в работе Арктического совета охватывает такие сферы, как здравоохранение, водоснабжение, энергетика, инфраструктура, а также культуры и языки коренных народов, и поэтому вносит вклад в реализацию целей в области устойчивого развития (ЦУР) Повестки дня Организации Объединённых Наций на период до 2030 года.

Финляндия предлагает изучить способы дальнейшего использования ЦУР в укреплении социально-экономического прогресса и культурного самовыражения арктических общин. Устойчивое развитие человеческого общества основывается на добротном базовом образовании, стабильном трудоустройстве и хорошо функционирующих медицинских и социальных услугах. Цель должна состоять в том, чтобы обеспечить населению благоприятные перспективы в будущем и повысить безопасность общин в Арктике.

Финляндия поддерживает активное участие коренных народов в работе Арктического совета и включение традиционных и местных знаний в программы и проекты Совета.

Финляндия подчёркивает социально-экономический аспект пресноводных водоёмов в Арктике. Они используются в качестве источников водоснабжения, продуктов питания и рекреационных возможностей многими арктическими общинами, а также составляют важную часть продовольственной безопасности общин.

Риски для здоровья растут из-за изменений, происходящих в среде обитания в Арктике. Для безопасности здоровья требуется способность предотвращать, обнаруживать и реагировать на угрозы здоровью на трансграничном уровне. Финляндия поддерживает продолжение внедрения междисциплинарного подхода «Единое здоровье», учитывающего взаимосвязи между человеком, животным миром и экосистемами в Арктике.

Психическое благосостояние может поддерживаться посредством наращивания потенциала для укрепления психического здоровья и создания благоприятной образовательной среды, что повысит участие коренных народов в развитии территорий и стран. Чтобы решить проблему смертности в результате самоубийств, необходимо формирование потенциала специалистов из всех административных секторов. Финляндия поддерживает продолжение циркумполярного сотрудничества в области профилактики самоубийств, начатого в рамках предыдущих председательств.

Гендерное равенство можно поддерживать путём повышения осведомлённости о вкладе женщин и мужчин в устойчивое развитие. Финляндия поддерживает текущую работу Арктического совета по обеспечению гендерного равенства.

Охрана труда и обеспечение безопасности и благополучия на рабочем месте требуют особого внимания в сложных условиях работы в Арктике. Финляндия предлагает создать сеть научно-исследовательских институтов из арктических государств, занимающихся практикой гигиены труда, с целью поиска решений проблем, связанных с трудовой жизнью в Арктике.

Финляндия будет способствовать развитию базового образования, особенно в том, что касается подготовки учителей. Второй Конгресс Университета Арктики рассмотрит эту и другие темы в области образования. Финская образовательная научно-исследовательская ассоциация организует международный симпозиум учителей/педагогов Арктического региона.

Финляндия проведёт следующую Модель Арктического совета, в рамках которой соберутся студенты из разных университетов, чтобы сымитировать работу Арктического совета. Основная цель мероприятия заключается в формировании навыков в области ведения международных переговоров относительно фундаментальных вопросов, касающихся Арктики и её населения.

Арктический регион богат энергетическими ресурсами, однако многие отдалённые общины зависят от одного, часто дорогостоящего, источника энергии. Энергоэффективное жильё могло бы улучшить условия жизни большей части населения Арктики. Четвёртый Арктический энергетический саммит, который состоится в Финляндии, будет посвящён вопросам развития энергетики в Арктике.

Цифровая революция, включая мобильность как услугу, изменит основы транспортного сектора. Организационный комитет Лапландии, созданный на период председательства Финляндии в Арктическом совете, продемонстрирует потенциал интеллектуальных транспортных систем в Арктическом регионе. Демонстрация будет основываться на результатах, полученных на пробном участке, и опыте экспертного центра, расположенного в финской Лапландии.

## **УКРЕПЛЕНИЕ АРКТИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

Укрепление Арктического совета – это непрерывный процесс, целью которого является расширение сотрудничества в Арктике в меняющихся условиях. Взаимодействие между завершающимся председательством и начинающимся председательством способствует преемственности в работе Арктического совета. Более глубокое сотрудничество между государством-председателем и рабочими группами повышает эффективность Арктического совета в целом. Финляндия приветствует такое развитие событий и будет и далее придерживаться подобной линии.

Учреждение Секретариата Арктического совета в 2013 году повысило авторитет Арктического совета в международном контексте и помогло сделать работу Арктического совета более согласованной. Секретариат коренных народов, который теперь является частью Секретариата Арктического совета, оказывает необходимую поддержку Постоянным участникам. Финляндия рассматривает пути дальнейшего усиления роли Секретариата Арктического совета.

Арктический совет добился прогресса в области связей с общественностью и информационно-разъяснительной работы. Новая стратегия информационно-разъяснительной работы направлена на то, чтобы позиционировать

Совет в качестве ведущего форума, формирующего общественное мнение, и ещё более повысить наглядность его деятельности. Финляндия будет продвигать работу Арктического совета и поддерживать эффективное осуществление стратегии информационно-разъяснительной работы.

Растущая вовлеченность наблюдателей очень важна для работы Арктического совета и его международной роли. Специальные сессии с наблюдателями в рамках заседаний Старших должностных лиц Арктического совета обеспечивают столь необходимый метод взаимодействия, и Финляндия намерена продолжать эту практику.

Арктический совет продолжит налаживать взаимовыгодное сотрудничество с такими структурами, как Арктический экономический совет, Арктический форум береговой охраны, Форум регуляторов нефтегазовой деятельности на арктическом шельфе и Университет Арктики.

Во время своего председательства в Арктическом совете Соединённые Штаты инициировали процесс долгосрочного стратегического планирования в Совете. Финляндия признаёт необходимость установления долгосрочных стратегических целей, выходящих за рамки двухгодичных периодов председательства. При благоприятной международной обстановке они могут быть утверждены на Арктическом саммите.